



Prefettura di Trapani
Ufficio territoriale del Governo

Area IV - Diritti Civili, Cittadinanza, Condizione Giuridica dello Straniero, Immigrazione, Asilo

Fasc. N. 1515/2023

Trapani, *data del protocollo*

inlimineasgi@mypec.eu

Avv. Loredana Leo

R O M A

e, p.c.

Al Ministero dell'Interno

- Dipartimento per le Libertà Civili
l'Immigrazione- Direzione Centrale dei servizi
civili per l'immigrazione e 1 asilo

- Dipartimento per le politiche del Personale
dell'amministrazione civile e per le risorse strumentali e
finanziarie. Responsabile della prevenzione e della
Corruzione e della Trasparenza

R O M A

Al Responsabile della Prevenzione
Corruzione e della Trasparenza

Vice Prefetto Vicario Dott.ssa Minutoli

S E D E

OGGETTO: istanza di accesso civico generalizzato, ai sensi dell'art. 5, c. 1 e 2, D.lgs. n. 33/2013, come modificato dal D.lgs. n. 97/2016 a informazioni, dati e documenti relativamente al Centro di Permanenza per il Rimpatrio (CPR) di Trapani e ai cittadini stranieri ivi trattenuti.-.

Si fa riferimento all'istanza di accesso civico qui pervenuta in data 15/03/2022, indirizzata anche al Ministero dell'Interno, con la quale la S.V. ha richiesto informazioni e documenti amministrativi relativi al Centro di Permanenza per il Rimpatrio (CPR) di Trapani e ai cittadini stranieri ivi trattenuti.

A tal riguardo, si comunica quanto segue in relazione ai quesiti posti:

Dati e informazioni generali

- 1.1** i dati di competenza dell'Ufficio Immigrazione della locale Questura sono stati trasmessi da quell'Ufficio e, per una più immediata e comprensibile consultazione, si ritrasmettono in allegato all'interno di apposite tabelle (all. 1), in formato non processabile;



Prefettura di Trapani

Ufficio territoriale del Governo

Area IV - Diritti Civili, Cittadinanza, Condizione Giuridica dello Straniero, Immigrazione, Asilo

- 1.2 i rimpatri dei cittadini tunisini, a seguito degli accordi del 2020, si sono svolti con voli *charter* all'uopo predisposti dal Dipartimento della Pubblica Sicurezza - Direzione Centrale dell'Immigrazione e della Polizia delle Frontiere, con cadenza pressoché bisettimanale;
- 1.3 In ordine al tampone rapido richiesto per il rimpatrio a mezzo *charter*, si rappresenta che lo stesso veniva richiesto sino all'estate 2022, momento dal quale, considerato il cessare dell'emergenza pandemica, lo stesso non è stato più necessario per i rimpatriandi;
- 1.4 Da ultimo, con riferimento alla presenza di organizzazioni all'interno del C.P.R., si rappresenta che con l'Ufficio Immigrazione collabora personale dell'EUAA e di Frontex. L'EUAA, preposta all'attività informativa e di supporto per le esigenze della Sezione IV dell'Ufficio Immigrazione, dispone di tre operatori "*expert*" e di due mediatori. Frontex presenta, invece, un responsabile appartenente alla Polizia di Stato che di regola si avvale di due collaboratori, uno dei quali svolge l'attività di mediatore.

Accesso alla corrispondenza con il mondo esterno

- 2.1 In riferimento al possesso ed utilizzo dei cellulari si fa riferimento al Decreto del Ministero dell'Interno 19 Maggio 2022 avente per oggetto "*direttiva recante criteri per l'organizzazione dei centri di permanenza per i rimpatri previsti dall'articolo 14 del decreto legislativo 25 luglio 1998 n.286 e successive modificazioni*". In particolare è garantito l'accesso alla corrispondenza telefonica secondo quanto disciplinato dall'art. 5 del suddetto decreto;
- 2.2 Sono presenti all'interno della struttura n. 6 apparecchi telefonici con possibilità unicamente di chiamate in uscita;
- 2.3 In caso di malfunzionamento della cabina telefonica, l'Ente Gestore mette a disposizione propri apparecchi telefonici. L'ente gestore assicura, altresì, il servizio di corrispondenza epistolare, garantendo a richiesta dell'interessato, la spedizione ed il recapito. La corrispondenza in arrivo è consegnata in presenza del personale di Polizia. Allo straniero è consegnata al momento dell'ingresso una scheda telefonica del valore di €5 che consente chiamate nazionali ed internazionali. Nel corso del trattenimento lo stesso può acquistare, usufruendo del pocket money, schede di uguale valore per le proprie esigenze di comunicazione con l'esterno.



Prefettura di Trapani

Ufficio territoriale del Governo

Area IV - Diritti Civili, Cittadinanza, Condizione Giuridica dello Straniero, Immigrazione, Asilo

Diritto di informazione legale e sulle possibilità di accesso ai servizi interni al CPR

- 3.1** Al trattenuto viene consegnata copia del Regolamento interno del CPR (all. 2) nelle lingue veicolari (inglese, francese ed arabo), già consegnato alla S.V. durante l'accesso e visita del 15.12.2022;
- 3.2 per l'attività informativa legale è previsto** nr. 1 informatore legale per 16 ore settimanali. Un intervento è previsto subito dopo l'ingresso del trattenuto al CPR e viene ripetuto al bisogno;
- 3.3** nel periodo di riferimento sono stati effettuati 601 colloqui di informazione legale, sociale e 423 colloqui psicologi condizionati dalla permanenza ridotta dei trattenuti (condizionata dall'eccessivi tun-over dei trattenuti).

Attività di mediazione linguistica e culturale

- 4.1** È attivo n. 1 contratto di lavoro subordinato di mediazione culturale;
- 4.2** La mediazione è garantita in arabo e francese (nel rispetto dell'attuale fabbisogno linguistico della popolazione presente all'interno della struttura) per un totale di 6 ore giornaliere come da capitolato d'appalto, dal lunedì a sabato;
- 4.3** I turni sono organizzati con una presenza dalle ore 8.00 alle ore 14:00.

Diritto di difesa

- 5.** Tutti i punti sono così riassunti:
Il trattenuto in ingresso del CPR, nel caso in cui si tratti di soggetto proveniente da altro centro, ha già dato delega ad un proprio difensore. Nel caso in cui il trattenuto non provenga da altro centro, l'ente gestore provvede ad informare il trattenuto che può nominare un proprio difensore di fiducia scegliendolo da un elenco fornito allo stesso con indicazione dei legali che offrono il patrocinio gratuito. A tal proposito ed in sede di visita effettuata in data 15.12.2022 era già stato consegnato il modello di nomina del legale. Il primo incontro tra trattenuti e l'informatore legale avviene ordinariamente prima dell'udienza di convalida.
I colloqui tra il trattenuto ed il proprio legale di fiducia si tengono a richiesta dello stesso in orari che siano compatibili con il sistema organizzativo di sicurezza interno. Gli stessi vengono svolti in apposito spazio riservato dedicato, messo a disposizione dall'Ente Gestore.

Segnalazioni/ reclamo al Garante

- 6.** Tutti i punti sono così riassunti:
Il diritto di reclamo viene garantito nei termini di legge, viene fornito un modulo specifico (all. 3) tramite il quale i trattenuti possono, in maniera riservata, formalizzare le proprie richieste. Questi moduli vengono inseriti all'interno di un



Prefettura di Trapani

Ufficio territoriale del Governo

Area IV - Diritti Civili, Cittadinanza, Condizione Giuridica dello Straniero, Immigrazione, Asilo

contenitore sigillato e consegnati alla Prefettura. I moduli sono **già** stati consegnati all'atto della visita in data 15.12.2022.

Procedura di richiesta di Protezione Internazionale

7. Tutti i punti sono così riassunti:

Al momento dell'ingresso viene consegnata una sintesi dei diritti (all. 4) in capo al trattenuto che contiene i tempi del trattenimento, le modalità di rimpatrio e l'accesso al diritto di difesa. Il personale dell'Ente Gestore adibito a questo compito è individuato nella figura dell'assistente sociale, dell'informatore legale e del mediatore linguistico culturale. Al trattenuto viene fornita una guida alla Protezione Internazionale redatta in più lingue dalla Commissione Nazionale per il diritto all'asilo (all. 5), consegnata al momento del colloquio.

Si rappresenta, altresì, che le procedure di richiesta di protezione internazionale e le modalità di accesso alla citata protezione sono garantite da personale di EUAA ivi presente;

Accesso alla salute e qualità della vita

8.1 il rilascio del certificato di idoneità alla vita in comunità ristretta è ad esclusivo carico dell'Asp di provenienza ovvero territoriale laddove il trattenuto ne risulti sprovvisto.

8.2 le certificazioni di idoneità e le relazioni di servizio socio - sanitario sono inserite nel fascicolo delle persone trattenute;

8.3 Su un totale di 927 ingressi da Gennaio 2022, successivamente all'ingresso sono state effettuate n. 8 visite per verificare la compatibilità dei trattenuti con la vita in comunità ristretta.

8.4 8.5 8.6

Esiste un protocollo d'intesa tra Asp di Trapani e Prefettura (all. 6) **già** consegnato in sede di visita in data 15/12/2022;

8.7 L'accesso alle cure del medico di struttura viene effettuata al bisogno senza moduli.

8.8 È presente una stanza di osservazione all'interno dell'area sanitaria ad uso esclusivo.

8.9 dal 1° febbraio 2023, nr. 12 posti precedentemente utilizzati solo per le finalità di contenimento dell'epidemia da Covid-19 sono stati individuati come fruibili per il trattenimento in osservazione per esigenze anche diverse da quelle sanitarie;

8.10 I trattenuti od i loro difensori possono visionare in qualsiasi momento la cartella sanitaria ed estrarre copia dei documenti;

8.11 All'interno del CPR è previsto un servizio di supporto psicologico che va da un minimo di 8 ore settimanali ad un massimo di 24 ore settimanali, come disciplinato dalla vigente Convenzione di gestione in ragione degli ospiti presenti;



Prefettura di Trapani

Ufficio territoriale del Governo

Area IV - Diritti Civili, Cittadinanza, Condizione Giuridica dello Straniero, Immigrazione, Asilo

- 8.12** Attualmente ci sono terapie somministrate per circa 90 trattenuti, per lo più ansiolitici. Non sono presenti terapie sostitutive per soggetti tossicodipendenti in quanto nessun trattenuto rientra nella casistica;
- 8.13** Da gennaio 2022 sono state effettuate 5 visite presso il Csm;
- 8.14** dal registro degli eventi critici si rilevano nr. 18 eventi di autolesionismo di cui nr. 15 tentativi di impiccagione e nr. 3 di ingestione di oggetti/ liquidi impropri;
- 8.15** gli eventi dolosi legati a incendi o danneggiamenti sono intervenuti solo a decorrere dal mese di marzo 2023, si tratta in particolare di nr. 6 eventi dolosi riferiti a episodi di incendio.

Attività religiose

- 11.1** È possibile incontrare ministri di culto su richiesta e previa autorizzazione della Prefettura.

Minori stranieri non accompagnati

- 12.1** Non ci sono dei locali di pernottamento per sedicenti minori;
- 12.2** Su richiesta della Commissione Territoriale per il Riconoscimento della Protezione Internazionale o su richiesta del G.d.P. viene richiesto il parere dell'equipe multidisciplinare dell'A.S.P.

Tutto quanto sopra rappresentato, è opportuno rammentare che il Consiglio di Stato, (v. sentenza Ad. PI. n. 10/2020), con riferimento ad analoghe richieste, ha statuito che, essendo la tipologia di accesso di cui trattasi *"finalizzato a garantire, con il diritto all'informazione, il buon andamento dell'Amministrazione (art. 97 Così), lo stesso non può, in definitiva, finire per intralciare proprio il funzionamento della medesima, sicché il suo esercizio deve rispettare il canone della buona fede ed il divieto di abuso del diritto, in nome, anzitutto, di un fondamentale principio solidaristico (art. 2 Cost.)"*. *"Sarà così possibile e doveroso evitare e respingere, richieste manifestamente onerose o sproporzionate e, cioè, tali da comportare un carico irragionevole di lavoro idoneo ad interferire con il buon andamento della pubblica amministrazione; richieste massive uniche, contenenti un numero cospicuo di dati o di documenti o richieste massive plurime, che pervengono in un arco temporaneo limitato e da parte dello stesso richiedente o da parte di più richiedenti ma comunque riconducibili ad uno stesso centro di interessi..."*.

Pertanto, attesa la frequenza delle richieste formulate a questa Amministrazione, si invita la S.V. a voler ricorrere all'istituto dell'accesso civico unicamente in presenza di un interesse, concreto ad attuale, a conoscere elementi nuovi e non già in possesso a seguito di precedenti accessi, in ragione del notevole carico di lavoro che le citate



Prefettura di Trapani

Ufficio territoriale del Governo

Area IV - Diritti Civili, Cittadinanza, Condizione Giuridica dello Straniero, Immigrazione, Asilo

richieste comportano per questo Ufficio territoriale del Governo, nonché per le ulteriori articolazioni amministrative coinvolte nella ricerca delle informazioni desiderate.

Contro il presente provvedimento il richiedente può presentare richiesta di riesame al Responsabile della Prevenzione della corruzione e trasparenza di questa Prefettura all'indirizzo “ protocollo.preftp@pec.interno.it “ o può proporre ricorso al T.A.R. ai sensi dell'art. 116 del Codice del processo amministrativo di cui al D.Lgs n. 104/2010.

IL DIRIGENTE DELL'AREA IV

(Zanta Platamone)

Firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n. 82/2005 e smi