



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
DIREZIONE CENTRALE DELL'IMMIGRAZIONE E DELLA POLIZIA DELLE FRONTIERE

N. Nr.400.A/12.378
Rif. 0089148 del 11.12.2020
Allegati: vari:

Roma, data del protocollo

OGGETTO: Richiesta di accesso civico generalizzato ai sensi dell'art. 5, c.2 D. Lgs. 33/2013 inerente "ai dati relativi al numero di decreti di respingimenti ex art. 10, c.1, del D.lgs. n. 286/98 emessi presso i valichi di frontiera aeroportuali di Roma Fiumicino e Milano Malpensa, nei confronti dei cittadini stranieri in ingresso in area Schengen, nel periodo dal 17 aprile 2020 ad oggi, con indicazioni riguardanti le motivazioni del respingimento, il numero di persone di ogni nazionalità cui è stato notificato il provvedimento; i dati in relazione al numero di manifestazioni di volontà di richiedere protezione internazionale presentate dai cittadini stranieri in ingresso nel medesimo periodo con indicazioni riguardanti la nazionalità dei cittadini stranieri che hanno manifestato tale volontà presso il valico di frontiera in oggetto; i dati relativi ai periodi di permanenza dei cittadini stranieri in attesa dell'esecuzione del respingimento immediato all'interno dei locali in uso alla Polizia di frontiera degli scali aerei in oggetto con indicazioni relative al numero di persone per ciascun periodo di tempo".

ALL'AVVOCATO LOREDANA LEO
inlimineasgi@mypec.eu

ROMA

e. per conoscenza

AL GABINETTO DEL MINISTRO
gabinetto.ministro@pec.interno.it

ROMA

ALLA SEGRETERIA DEL DIPARTIMENTO DELLA
PUBBLICA SICUREZZA
dipps.555doc@peeps.interno.it

ROMA

ALL'AUTORITA' RESPONSABILE DELLA PREVENZIONE
DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA
responsabiletrasparenzaccorruzione@pec.interno.it

ROMA

ALLA PREFETTURA DI
protocollo.prefva@pec.interno.it

VARESE

ALL'UFFICIO POLIZIA DI FRONTIERA AEREA DI
frontpolaria.fiumicino.rm@peeps.poliziadistato.it

FIUMICINO

ALL'UFFICIO POLIZIA DI FRONTIERA AEREA DI
frontpolaria.malpensa.va@peeps.poliziadistato.it

MALPENSA

POVMI/immigrazione interno gov dati aagg contenzioso accessi civieri 1° trimestre 2020/avv. loredana leo - a - respingimenti art 10 valichi fiumicino e malpensa dal 17.04.2020 ad oggtrisposta leo.docx



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
DIREZIONE CENTRALE DELL'IMMIGRAZIONE E DELLA POLIZIA DELLE FRONTIERE

Con riferimento all'istanza di accesso civico generalizzato in oggetto, si trasmettono in allegato, i prospetti concernenti il numero di respingimenti, ex art. 10 D.lgs n.286/98, emessi presso i valichi di frontiera aeroportuali di Roma Fiumicino e Milano Malpensa, per il periodo richiesto.

Dalla suddetta rendicontazione numerica sono stati omessi i numeri relativi alle singole motivazioni provvedimentali relative alle singole nazionalità, in quanto tali dati potrebbero costituire la base di un'analisi strategica di efficacia locale dei controlli in materia di contrasto all'immigrazione clandestina, contrastante con l'interesse pubblico nazionale relativo all'ordine ed alla sicurezza pubblica; ciò ai sensi del combinato disposto dell'art. 5-bis, comma 1. lett. d) e comma 3 del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 così come modificato dall'art. 6, comma 2 del D. Lgs. n. 97/2016, dell'art. 24, comma 1 della legge 7 agosto 1990, n. 241, degli artt. 2, comma 1, lett. a), b) e 3, comma 1, lett. a) e d) del D.M. 10 marzo 1994 n. 415, che enucleano, per questa Amministrazione, le categorie di documenti sottratti al diritto di accesso in attuazione dell'art. 24 della legge n. 241/1990.

Per quanto riguarda i dati inerenti le manifestazioni di volontà di richiedere la protezione internazionale in frontiera, si trasmettono i prospetti numerici relativi alle richieste presentate per nazionalità, nonché quello relativo al numero di richieste complessive, presentate presso le suddette frontiere aeroportuali, per il periodo preso in considerazione.

Per quanto riguarda, invece, le modalità attuative delle c.d. verifiche "in seconda linea" ai sensi dell'art. 2 del Codice di frontiere Schengen, per tali atti giova ribadire quanto citato dal D.M. n.415 del 10.03.1994, ove vengono annoverati tra le categorie di documenti inaccessibili, molteplici tipologie di carteggi classificati come non ostensibili; in relazione alla esigenza di salvaguardare la sicurezza, la difesa nazionale e le relazioni internazionali, sono sottratti all'accesso i documenti di cui all' art. 2, comma 1 lett. a) "*documentazione relativa agli accordi intergovernativi stipulati per la realizzazione di programmi militari di sviluppo, approvvigionamento e/o supporto comune o di programmi per la collaborazione internazionale di polizia*", e alla lett. c) "*relazioni, rapporti ed ogni altra documentazione relativa a problemi concernenti le zone di confine e i gruppi linguistici minoritari, la cui conoscenza possa pregiudicare la sicurezza, la difesa nazionale o le relazioni internazionali*"; per ciò che concerne, invece, le categorie di documenti inaccessibili per motivi di ordine e sicurezza pubblica, troviamo all' art. 3 comma 1 lett. d) come non ostensibili "*gli atti e i documenti concernenti l'organizzazione ed il funzionamento dei servizi di Polizia ivi compresi quelli relativi all'addestramento, all'impiego ed alla mobilità del personale delle forze di Polizia, nonché i documenti sulla condotta dell'impiegato rilevanti ai fini di tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica e quelli relativi ai contingenti delle forze armate poste a disposizione dell'autorità di pubblica sicurezza; e documenti attinenti alla dislocazione sul territorio dei presidi delle forze di polizia, esclusi quelli aperti al pubblico*".

L'attuale delicato momento nella gestione delle frontiere interne all'Unione Europea, non consente la divulgazione di accordi di cooperazione di polizia che disciplinano i controlli che vengono effettuati alle frontiere terrestri e di "retrovalico" concordati con i Paesi confinanti senza ledere la riservatezza che deve caratterizzare tutte le attività bilaterali internazionali dello Stato

PO/AM\immigrazione.interno.gov\dati\agg\contenzioso\accessi civici\4^ trimestre 2020\avv. loredana leo - a - respingimenti art 10 valichi fiumicino e malpensa dal 17.04.2020 ad oggi\risposta leo.docx



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
DIREZIONE CENTRALE DELL'IMMIGRAZIONE E DELLA POLIZIA DELLE FRONTIERE

Italiano nei settori amministrativi interessati, e soprattutto nel settore involgente attività di “ordine e sicurezza pubblica”.

Operano, quindi, le esclusioni previste:

- dall'art. 24, comma 1 della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi) e ss. mm. e ii.;
- dagli artt. 2, comma 1, lett. a), b) e 3, comma 1, lett. a) e d) del D.M. 10 marzo 1994 n. 415, che enuclea, per questa Amministrazione, le categorie di documenti sottratti al diritto di accesso in attuazione dell'art. 24 della legge n. 241/1990.

Relativamente all'attività di informativa ai cittadini stranieri soggetti a procedure di verifica delle condizioni di ingresso, circa i propri diritti, le procedure in atto, i provvedimenti eventualmente notificati, con la specifica indicazione dei soggetti incaricati e delle modalità in cui è svolta, anche tramite la consegna di documenti informativi, si richiama l'attenzione su quanto riportato nella circolare Ministeriale nr.2464 del 13.01.2020, dove viene illustrato l'obbligo informativo ex art.10, 10 -bis e 26 del D.Lg. n.25/2008 il quale prevede che *“all'atto della presentazione della domanda l'Ufficio di Polizia competente a riceverla informi il richiedente della procedura da seguire, dei suoi diritti e doveri durante il procedimento e dei tempi e mezzi a sua disposizione per corredare la domanda degli elementi utili all'esame; a tal fine consegna al richiedente l'opuscolo informativo...”*

Per ciò che concerne, infine, i dati relativi ai tempi di permanenza presso gli Uffici di Polizia di Frontiera dei cittadini stranieri in attesa di esecuzione del respingimento in frontiera, si ritiene che i dati richiesti non siano ostensibili, in quanto esclusi dalla disciplina dell'accesso civico generalizzato **dall'art 5-bis, comma 1, lett. a)¹ del D.lgs. n.33/2013** (Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni). Il richiamato articolo statuisce infatti, che *“l'istanza di accesso civico può essere negata se il diniego è necessario per evitare un pregiudizio concreto”* alla tutela della sicurezza e dell'ordine pubblico, ed ai sensi del combinato disposto del citato art 5-bis, comma 1, lett. a) del D.lgs. n.33/2012, **dell'art. 24, comma 1 della legge 7 agosto 1990, n. 241** (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi) e ss. mm. e ii., e **degli artt. 2, comma 1, lett. a), b) e 3, comma 1, lett. a) e d) del D.M. 10 marzo 1994 n. 415**, che enucleano, per questa Amministrazione, le categorie di documenti sottratti al diritto di accesso in attuazione dell'art. 24 della legge n. 241/1990.

¹ Rubricato “Esclusioni e limiti dell'accesso civico” così come modificato dall' art. 6, comma 2 del D.Lgs. n. 97/2016.

PO/AM\immigrazione.interno.gov\dati\agg\contenzioso\accessi civici\4^ trimestre 2020\avv. loredana leo - a - respingimenti art 10 valichi fiumicino e malpensa dal 17.04.2020 ad oggi\risposta leo.docx



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
DIREZIONE CENTRALE DELL'IMMIGRAZIONE E DELLA POLIZIA DELLE FRONTIERE

Si comunica, infine, che ai sensi dell'art. 5, comma 7 del D.Lgs. 33/2013, nei casi di diniego totale o parziale dell'accesso, è possibile presentare istanza di riesame al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza. Il termine per decidere sulla richiesta di riesame è fissato dalla norma in 20 giorni, salvo che il diniego o differimento sia connesso alla protezione dei dati personali, nel qual caso il responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza provvede sentito il Garante per la protezione dei dati personali, per cui il termine è innalzato di ulteriori 10 giorni.

IL DIRETTORE CENTRALE

Bontempi

PO\AM\immigrazione.interno.gov\dati\agg\contenzioso\accessi civici\4^ trimestre 2020\avv. loredana leo - a - respingimenti art 10 valichi fiumicino e malpensa dal 17.04.2020 ad oggi\risposta leo.docx

Ufficio Polizia di Frontiera presso lo scalo aereo di Roma Fiumicino dal 17.04 al 15.12.2020

Nazionalità Dichiarata	Respingimenti Totali
Afghanistan	3
Albania	60
Algeria	0
Argentina	7
Armenia	2
Australia	1
Bangladesh	115
Barbados	1
Belgio	0
Bielorussia	6
Brasile	46
Bulgaria	1
Camerun	0
Canada	6
Cile	1
Cina	2
Colombia	2
Costa d'Avorio	1
Dominica	2
Egitto	9
Eritrea	1
Etiopia	2
Federazione Russa	35
Franca	0
Gambia	0
Georgia	62
Ghana	3
Giordania	1
Grecia	0
Guinea	0
India	10
Iran	4
Iraq	2
Israele	2
Italia	2
Kirghizistan	0
Kosovo	2
Liberia	0
Libia	8
Macedonia	2
Mali	0
Marocco	4
Messico	3
Moldavia	2
Nigeria	2
Pakistan	3
Palestina	0
Polonia	1
Regno Unito	4
Repubblica Ceca	1
Repubblica Centrafricana	0
Repubblica Democratica del Congo	0
Repubblica Dominicana	0
Repubblica del Congo	0
Romania	7
Sao Tome e Principe	0
Senegal	6
Serbia	6
Sierra Leone	0
Siria	1
Somalia	6
Sri Lanka	1
Stati Uniti d'America	26
Sudafrica	1
Sudan	0
Tunisia	28
Turchia	4
Ucraina	16
Venezuela	3
Vietnam	0
Yemen	0
Grand Totale	526

Manifestazioni di volontà di richiesta di protezione internazionali presentate presso lo scalo aereo di Roma Fiumicino dal 17.04 al 15.12.2020

Nazionalita ` Dichiarata	Persone
Sri Lanka	4
Somalia	1
Repubblica del Congo	4
Gambia	1
Georgia	1
Federazione Russa	1
Totale	12

Ufficio Polizia di Frontiera presso lo scalo aereo di Milano Malpensa dal
17.04 al 15.12.2020

Nazionalita` Dichiarata	Respingimenti Totali
Afghanistan	1
Albania	166
Armenia	2
Bangladesh	43
Bielorussia	3
Brasile	28
Bulgaria	1
Burkina Faso	1
Cina Rep. Popolare	12
Corea del Sud	1
Dominicana Rep.	20
Egitto	12
Filippine	6
Gambia	1
Georgia	1
Ghana	1
Giappone	1
Guinea	1
Hong Kong	1
India	4
Indonesia	1
Iran	3
Israele	2
Kazakistan	1
Kosovo	1
Kuwait	1
Marocco	6
Moldavia	1
Montenegro	2
Nigeria	5
Pakistan	30
Romania	1
Russia	28
Senegal	12
Serbia	2
Singapore	2
Siria	1
Sri Lanka	1
Stati Uniti d'America	6
Sud Sudan	1
Svizzera	1
Tunisia	11
Ucraina	20
Uruguay	1
Uzbekistan	2
Venezuela	1
Grand Totale	449

Manifestazioni di volontà di richiesta di protezione internazionali presentate presso lo scalo aereo di Milano Malpensa dal 17.04 al 15.12.2020

	Persone
Afghanistan	1
Albania	0
Bangladesh	0
Camerun	0
Centrafricana Rep.	0
Comore (Isole)	3
Congo R.D. (Ex Zaire)	3
Costa D'Avorio	0
Egitto	3
Guinea	0
Iran	1
Libia	0
Nigeria	0
Pakistan	1
Sri Lanka	7
Totale	19