Questura di Milano
Ufficio di Gabinetto
Prot.: 0243052 del 01/08/2020 Uscita Cod. Amm. m_it
Data: 01/08/2020 12:27:51

Questura di Milano

Milano, 1 agosto 2020

OGGETTO: Accesso civico in merito all'individuazione di strutture idonee o locali idonei in cui disporre la permanenza del cittadino straniero in attesa dell'esecuzione dell'allontanamento e i dati relativi al numero di trattenimenti eseguiti.

All'Avv. Loredana LEO
(tramite PEC inlimineasgi@mypec.eu)

e, per conoscenza,

Al Ministero dell'Interno
Dipartimento della Pubblica Sicurezza
Direzione Centrale dell'Immigrazione e
della Polizia delle Frontiere ROMA

In riferimento alla Sua istanza di accesso civico, qui pervenuta via PEC in data 22.07.2020 e relativa all'oggetto, si rappresenta preliminarmente che la richiesta avanzata, oltre a essere manifestamente generica, eccessivamente estesa e riferita ad atti non specificamente individuati, non può tradursi, come da costante giurisprudenza, in un onere di ricerca ed elaborazione da parte dell'Amministrazione, che contrasterebbe con l'esigenza di non pregiudicare, attraverso l'esercizio del diritto di accesso, il buon andamento dell'Amministrazione stessa.

L'accesso civico, infatti, sebbene trovi la sua *ratio* nella finalità di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni d'istituto, non è utilizzabile in modo disfunzionale rispetto alla predetta finalità, né può essere trasformato in una causa di intralcio al buon funzionamento della P.A., *"sicché la valutazione del suo uso va svolta caso per caso e con prudente apprezzamento, al fine di garantire…..che non si crei una sorta di effetto "boomerang" sulla P.A. destinataria"* (Consiglio di Stato. Sezione VI, sentenza 13 agosto 2019 n. 5702).

L'istanza, peraltro, può essere accolta solo parzialmente in considerazione del fatto che, in materia di pubblica sicurezza, la normativa vigente limita l'ostensibilità dei documenti. A fronte di ciò, pertanto, si comunica quanto segue:

- **Richiesta di cui al punto a):**

l'art. 3 comma 1 lett. a) del Decreto del Ministro dell'Interno 10 maggio 1994 n. 415, in relazione all'esigenza di salvaguardare l'ordine pubblico e la prevenzione e repressione della criminalità, sottrae all'accesso *"le relazioni di servizio ed altri atti o documenti*

presupposto per l'adozione degli atti o provvedimenti dell'autorità nazionale e delle altre autorità di pubblica sicurezza, nonché degli ufficiali o agenti di pubblica sicurezza".

Si forniscono, pertanto, i dati relativi al numero di cittadini stranieri irregolari sul territorio nazionale rimpatriati dal 1° gennaio 2019 al 22 luglio 2020 distinti per nazionalità come da tabella in allegato alla presente.

- **Richiesta di cui al punto b):**

l'art. 24 comma 6 lett. c) della Legge 241/1990 prevede la possibilità di sottrarre all'accesso i documenti amministrativi riguardanti *"le strutture, i mezzi, le dotazioni, il personale e le azioni strettamente strumentali alla tutela dell'ordine pubblico, alla prevenzione e alla repressione della criminalità".*

- **Richiesta di cui al punto c):**

l'art. 3 comma 1 lett. c) del Decreto del Ministro dell'Interno 10 maggio 1994 n. 415, in relazione all'esigenza di salvaguardare l'ordine pubblico e la prevenzione e repressione della criminalità, sottrae all'accesso *"atti e documenti concernenti l'organizzazione ed il funzionamento dei servizi di polizia".*

Per quanto attiene ai criteri utilizzati al fine di determinare l'idoneità dei luoghi di trattenimento, il Garante Nazionale dei Diritti delle persone detenute o private della libertà personale, d'intesa con il Ministero dell'Interno, ha indicato alcuni criteri utili a guidare il vaglio di idoneità, sulla base degli standard europei e internazionali elaborati in materia, quali, per esempio:

- la dimensione dei locali;
- l'acceso all'aria e alla luce naturale;
- l'attrezzatura per il riposo nelle ore notturne;
- la possibilità, in qualsiasi momento, di usufruire dei servizi igienici;
- la presenza di ambienti all'aria aperta accessibili nel caso di permanenza superiore alle 24 ore ;
- la sorvegliabilità continuativa e di sicurezza, con assenza di oggetti o arredi che possano consentire atti di autolesionismo.

Il Garante Nazionale dei Diritti delle persone detenute o private della libertà personale, nella sua veste di Autorità Nazionale di monitoraggio, è investito della valutazione e della verifica dell'idoneità e adeguatezza dei luoghi.

- **Richiesta di cui al punto d):**

in ordine a tale richiesta, si allega la copia del foglio notizie in lingua inglese (ma disponibile anche in inglese, francese, inglese, portoghese, rumeno e spagnolo), la cui compilazione è rimessa ai cittadini stranieri, con l'eventuale ausilio di interprete o mediatore culturale. In tale modulo lo straniero può indicare le motivazioni del suo ingresso sul territorio nazionale, se intenda informare l'Autorità Consolare di riferimento della propria situazione e se intenda avvalersi del termine per la partenza volontaria. All'atto della stesura del provvedimento di rimpatrio, tradotto in lingua inglese, francese, spagnola, araba, albanese o rumena, viene chiesto allo straniero se dispone di difensore di fiducia e, in caso negativo, gliene verrà assegnato uno d'ufficio.

Ai cittadini momentaneamente trattenuti in attesa della convalida da parte del Giudice di Pace o del Tribunale Ordinario del provvedimento di rimpatrio viene garantita ogni forma di assistenza (cibo, bevande, assistenza sanitaria laddove necessaria) e sono

fornite tutte le informazioni in ordine alle varie fasi della procedura. Viene, inoltre, assicurata la possibilità di contattare i propri familiari per recuperare i propri effetti personali e salutarli nell'imminenza del rimpatrio.

- **Richiesta di cui al punto e):**

al cittadino straniero trattenuto in attesa di rimpatrio viene data la possibilità di conferire con il proprio difensore, telefonicamente o in presenza, prima dell'udienza di convalida del rimpatrio.

Il Questore
Bracco

CITTADINI STRANIERI RIMPATRIATI DAL 01.01.2019 AL 22.07.2020

NAZIONALITA'	TOTALE
ALBANIA	213
ALGERIA	8
ARGENTINA	4
BANGLADESH	23
BIELORUSSIA	1
BOLIVIA	4
BOSNIA	6
BRASILE	18
CAMERUN	1
CILE	29
COLOMBIA	11
COSTA D'AVORIO	1
CUBA	1
ECUADOR	40
EGITTO	120
EL SALVADOR	49
FEDERAZIONE RUSSA	3
FILIPPINE	28
FRANCIA	1
GAMBIA	3
GEORGIA	42
GUINEA	1
HONDURAS	4
INDIA	2
KENIA	2
LETTONIA	1
MAROCCO	344

MESSICO	1
MOLDAVIA	21
MONGOLIA	1
NIGERIA	3
PALESTINA	1
PARAGUAY	1
PAKISTAN	4
PERU'	160
POLONIA	1
REPUBBLICA CECA	1
REPUBBLICA DOMINICANA	4
REPUBBLICA DI SERBIA	8
REPUBBLICA POPOLARE CINESE	33
ROMANIA	42
SENEGAL	22
SEYCHELLES	1
SIRIA	1
SRI LANKA	7
TUNISIA	42
TURCHIA	2
UCRAINA	43
URUGUAY	2
USA	2
VENEZUELA	2
ZIMBABWE	1
TOTALE	**1366**

Questura di Milano
Ufficio Immigrazione
Immigration Office

Foglio notizie *(Information Sheet)*

PARLO E COMPRENDO LA LINGUA ITALIANA (I SPEAK AND UNDERSTAND THE ITALIAN LANGUAGE) **SI** (YES) ☐ **NO** ☐

LINGUA PREFERITA PER LE NOTIFICHE[1] (PREFERRED LANGUAGE FOR NOTIFICATIONS[2])_____

COGNOME *(SURNAME)* _____ **NOME** *(NAME)* _____

LUOGO DI NASCITA*(PLACE OF BIRTH)* _____ , **DATA** *(DATE)*____/____/_____

SESSO*(SEX)* **M**☐ **F**☐ **CITTADINANZA***(NATIONALITY)*_____

ALTRE CONDIZIONI PERSONALI[3] *(OTHER PERSONAL CONDITIONS)* ☐

LUOGO DI RESIDENZA[4] *(PLACE OF RESIDENCE)*_____, **DOMICILIO IN ITALIA***(DOMICILE IN ITALY)* _____, **VIA** *(STREET)*_____, **NR.** *(NR)*_____;

☐ **PRIVO DI DOCUMENTI** *(UNDOCUMENTED)*

IDENTIFICATO CON:

☐ PASSAPORTO*(PASSPORT)* Nr._____ rilasciato il _____/_____/_____

☐ DICHIARAZIONE CONSOLARE(CONSULAR STATEMENT) Nr._____ rilasciata il _____/_____/_____

☐ PERMESSO DI SOGGIORNO*(PERMIT OF STAY)* Nr._____ rilasciato il _____/_____/_____

☐ ALTRO[5] *(OTHER)* _____

☐ VALIDO *(VALID)* ☐ SCADUTO *(EXPIRED)*

IN MERITO AI CONTROLLI DI FRONTIERA DICHIARO DI*(AS TO BORDER CHECKS I DECLARE THE FOLLOWING)*:

☐ ESSERE stato controllato dall'Ufficio di Polizia di Frontiera di *(I was checked at the border police office)*: _____

☐ AVERE eluso i controlli di frontiera*(I ELUDED BORDER CHECKS)*;

IN MERITO ALL'INGRESSO SUL TERRITORIO NAZIONALE DICHIARO DI *(AS TO THE ENTRY INTO THE NATIONAL TERRITORY I DECLARE)*:

☐ ESSERE entrato in Italia il[6] *(TO HAVE ENTERED ITALY)*_____attraverso il confine di *(AT THE BORDER CROSSING OF)* _____bordo di *(ABOARD)* _____

IN MERITO ALLE MOTIVAZIONI DELL'INGRESSO SUL TERRITORIO NAZIONALE DICHIARO DI:

(AS TO THE REASONS MOTIVATING MY ENTRY INTO THE NATIONAL TERRITORY I DECLARE):

☐ ESSERE venuto in Italia per trovare lavoro. *(I have come to Italy to find a job)*

☐ ESSERE venuto in Italia per turismo. (*I have come to Italy for tourism).*

☐ ESSERE venuto in Italia per altri motivi (specificare quali): *I have come to Italy for other reasons (specify which ones):*_____

IN MERITO ALLA PERMANENZA SUL TERRITORIO NAZIONALE DICHIARO DI:

(AS TO MY PRESESENCE IN THE NATIONAL TERRITORY I DECLARE):

☐ NON aver presentato dichiarazione di presenza all'Ufficio di Polizia di frontiera o alla Questura; (*NOT to have declared my presence in Italy going to a Border Police Office or to the Questura);*

☐ NON aver richiesto il permesso di soggiorno entro il termine previsto dalla Legge *(NOT to have applied for a permit of stay within the time limit envisaged by the Law);*

☐ NON aver richiesto il rinnovo del permesso di soggiorno entro il termine previsto dalla Legge; *(NOT to have applied for the permit of stay renewal within the time limit envisaged by the Law)*

☐ NON aver in corso una richiesta di rilascio/rinnovo/conversione del permesso di soggiorno; *(NOT to have an application underway concerning the issuance /renewal /conversion of the permit of stay)*

IN MERITO AL RIENTRO NEL MIO PAESE DI ORIGINE DICHIARO DI *(AS TO THE RETURN TO MY COUNTRY OF ORIGIN, I DECLARE):*

☐ NON voler informare l'Autorità diplomatico-consolare del mio Paese;*(*NOT to be willing to inform the Consular Authority of my Country*)*;

☐ VOLER informare l'Autorità diplomatico-consolare del mio Paese; *(*TO BE WILLING TO inform the Consular Authority of my Country*)*;

☐ NON essere interessato a far rientro nel mio Paese di origine o provenienza; *(*NOT to be willing to return to my country of origin or departure*)*;

☐ VOLER richiedere la concessione del termine per la *partenza volontaria (*I WANT to apply for the granting of the period available for *voluntary leaving)*[7];

☐ VOLER far rientro nel mio Paese di origine senza prolungare la permanenza in Italia. Per questo motivo esibisco (I WANT to go back to my Country of origin without prolonging my stay in Italy . To that end, I show):

☐ documento utile all'espatrio in corso di validità (a document valid for expatriation);

☐ documentazione comprovante la disponibilità di risorse economiche sufficienti derivanti da fonti lecite, quali[8] (documents showing I have economic sufficient means available, derived from lecit sources, such as):_____;

☐ documentazione attestante la disponibilità di un alloggio ove posso essere agevolmente rintracciato, sito a (documents showing I have an accomodation where I can be easily found, located)_____

via (street)_____nr. _____ presso (at) _____

☐ Altro[9] (other):_____

☐ NON produco nulla (I submit no documents);

_____

1 Barrare la lingua prescelta (please tick the box for your preferred language)
2 Albanian, Arabic, Bengali, Chinese, English, French, Hindi, Punjabi, Russian, Spanish, Urdu
3 Barrare se TRANSESSUALI / Tick if TRANSSEXUALS
4 Indicare il luogo di stabile residenza all'estero (indicate the permanent residence abroad)
5 Specificare quale (Also to specify)
6 Data e luogo (città, località o stato) dell'ingresso in Italia (date and place (city, locality or state) of entry into Italy)
7 Deve essere dichiarata la volontà di rientrare nel proprio Paese entro il termine stabilito dall'Ufficio (declaration of willingness to return to the country of origin within the time limit set by the Office)
8 Specificare quali documenti il richiedente asilo ritiene di poter produrre (the asylum seeker should specify which documents he/she intends to submit)

IN MERITO ALLA MIA SITUAZIONE PERSONALE, FAMILIARE E DI SALUTE DICHIARO DI (As to my personal condition, my family and my health , I declare):

☐ ESSERE in stato di gravidanza ovvero di ESSERE IL CONIUGE CONVIVENTE di una donna in stato di gravidanza [10] (TO BE pregnant or be the THE HUSBAND of and be LIVING WITH a pregnant woman);
☐ NON essere in stato di gravidanza ovvero di NON ESSERE IL CONIUGE CONVIVENTE di una donna in stato di gravidanza (NOT to be pregnant or not to be the THE COHABITING HUSBAND of a pregnant woman);
☐ AVERE un figlio convivente di età inferiore ai sei (6) mesi (TO HAVE a cohabiting child under the age of six (6) months);
☐ NON avere un figlio convivente di età inferiore ai sei (6) mesi (NOT to have a cohabiting child under the age of six (6) months);
☐ CONVIVERE con il coniuge o con parenti entro il secondo grado di nazionalità italiana (TO LIVE TOGETHER with my husband/wife or with relatives within the second degree of consanguineity, who have an Italian nationality).
☐ NON convivere con il coniuge o con parenti entro il secondo grado di nazionalità italiana (NOT to live together with my husband/wife or with relatives within the second degree of consanguineity, who have an Italian nationality).
☐ CONVIVERE con il *familiare*, cittadino dell'Unione europea [11] (LIVE TOGETHER with a *relative*, who is a EU national).
☐ NON convivere con il *familiare*, cittadino dell'Unione europea (NOT to live together with a *relative*, who is a EU national).
☐ AVERE meno di 18 anni di età (TO BE under the age of 18).
☐ NON avere meno di 18 anni di età (NOT to be under the age of 18).
☐ ESSERE in possesso di permesso di soggiorno rilasciato da un altro Stato membro (TO POSSESS a permit of stay issued by another Member State).
☐ NON essere in possesso di permesso di soggiorno rilasciato da un altro Stato membro (NOT to possess a permit of stay issued by another Member State).
☐ Altro[12] (other):_____

FIRMA DEL DICHIARANTE (SIGNATURE OF THE DECLARANT) _____

Milano ore ____/____ **data**_____/_____/_____

OPERATORE (STAMPATELLO)_____

SPAZIO RISERVATO ALL'UFFICIO IMMIGRAZIONE NR. ID _____/_____
OPERANTI: ☐ POLIZIA DI STATO ☐ POLIZIA LOCALE ☐ C.C. ☐ G. di F. ☐ Altri
OGGETTO: Accompagnamento di cittadino extracomunitario per i seguenti motivi:
☐ art. 13 c.2 lett.A) d.lgs n.286/1998: *lo straniero è entrato nel T.N. sottraendosi ai controlli di frontiera e non è stato respinto*
☐ art. 13 c.2 lett.B) d.lgs n.286/1998: *lo straniero si è trattenuto nel T.N. senza la dichiarazione di presenza ex art. 1 c.2 l. 68/2007*
☐ art. 13 c.2 lett.B) d.lgs n.286/1998: *lo straniero pur avendo presentato la dich. di pres. ex art. 1 c.2 l. 68/2007 si è trattenuto sul T.N. per un periodo superiore a tre mesi o comunque superiore a quanto previsto nel visto d'ingresso come previsto dall'art. 1 c.3 l.n.68/2007*
☐ art. 13 c.2 lett.B) d.lgs n.286/1998: *lo straniero si è trattenuto sul T.N. senza richiedere il permesso di soggiorno nei termini prescritti*
☐ art. 13 c.2 lett.B) d.lgs n.286/1998: *lo straniero è titolare di permesso di soggiorno revocato o annullato o rifiutato*
☐ art. 13 c.2 lett.B) d.lgs n.286/1998: *lo straniero è titolare di permesso di soggiorno scaduto da più di sessanta giorni e non ha presentato istanza per il rinnovo (intimazione alla partenza volontaria da 7 a 30 giorni)*
☐ art. 13 c.2 lett.B) d.lgs n.286/1998: *lo straniero ha violato l'intimazione del Questore* ex *art. 5, c. 7* bis, *d.lgs n.286/1998;*
☐ art. 13 c.2 lett.C) d.lgs n.286/1998: *lo straniero rientra nelle categorie di cui all'art. 1 del Decreto L.vo nr. 159/2011*
☐ art. 14 c.5-ter d.lgs n.286/1998: *lo straniero non ha ottemperato all'ordine del Questore. si procede a nuova espulsione immediata e trattenimento;*
☐ art. 13 c.13 d.lgs n.286/1998: *espulsione a seguito di reingresso, d.lgs n.286/1998;*
☐ art. 15 espulsione come misura di sicurezza disposta dall'AG.
☐ art. 16 espulsione disposta dall'AG come sanzione alternativa o sostitutiva alla detenzione;

☐ *lo straniero è titolare di permesso di soggiorno rilasciato da altro Paese UE e si è trattenuto sul T.N. per un periodo superiore a tre mesi dall'ingresso;*
☐ *lo straniero è titolare di permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo, rilasciato da altro Paese comunitario e si è trattenuto sul T.N. per un periodo superiore a tre mesi dall'ingresso, senza richiedere alcun p.d.s.* ex *art. 9* bis, d.lgs. n.286/1998.

Si procede a: ☐ Intimazione del Questore ☐ Ordine del Questore ☐ Misura alternativa al trattenimento ☐ Trattenimento presso C.I.E. ☐ Esecuzione immediata

Note aggiuntive riguardo al soggetto accompagnato.
☐ Identificazione ☐ Scarcerazione ☐ Legge droga ☐ Reati contro il patrimonio ☐ Reati contro la persona ☐ Prostituzione ☐ Altro
Il soggetto risulta essere indagato ☐ SI ☐ NO E' stato richiesto il nulla osta all'autorità giudiziaria ☐ SI ☐ NO

OSSERVAZIONI & DECRETAZIONE: ☐ **RICHIESTO POSTO C.P.R.**

_____

_____

_____

_____

_____

L'Ufficiale di P.G._____

Inserimento SDI del ____/____/_____ a cura di _____ Archiviazione Fascicolo l'Ufficiale di P.G:_____

☐ fatta scansione ☐ Consegnata pratica a Sett. UEPA ..... il .....

[10] Il rifiuto, in quanto giustificato come opportunamente documentato, [in relazione alla tutela della maternità] dell'interessato
[11] Per i cittadini dei nuovi Stati dell'Unione [...] Trattato [...] [...] [...]